

Policy **- Upphandling**

Inledning

Tyresö församling ska med stöd i kyrkoordningen ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och församlingens medel ska förvaltas effektivt och på ett etiskt försvarbart sätt i enlighet med kyrkans grundläggande värderingar. När Tyresö församling gör inköp genom upphandling ska enligt kyrkoordningen de konkurrensmöjligheter som finns utnyttjas och inköpet ska även i övrigt genomföras affärsmässigt. Anbudsgivare, anbudssökande och anbud ska behandlas utan ovidkommande hänsyn. I denna policy beskrivs de grundläggande principer som ska tillämpas på alla inköp som görs av Tyresö församling. Syftet med policyn är att säkerställa att församlingens anskaffningsbehov tillgodoses på ett kvalitetsmässigt och kostnadseffektivt sätt med hänsyn tagen till miljökonsekvenser och vad som är etiskt försvarbart.

Grundläggande utgångspunkter

Upphandling ska ske utifrån tre principer:

Affärsmässighet

Kravet på affärsmässighet gäller vid alla inköp som sker genom upphandling och för alla delar i inköpsprocessen. Vid avrop från ett ramavtal är kravet på affärsmässighet redan tillgodosett genom själva ramavtalet. Svenska kyrkan, Tyresö församling omfattas inte av lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Dock används bestämmelserna i LOU som vägledning för bedömningen av vilka upphandlingsförfaranden som är att anse som affärsmässiga och vilka som inte är det. I termen affärsmässighet ingår att Tyresö församling ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt och genomföra upphandlingen på ett öppet sätt. Vidare ingår i affärsmässigheten att principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet ska iakttas.

Människovärdesprincipen

Föreställningen om ett människovärde som är lika för alla människor är fundamental både för en kristen etik och för det demokratiska samhället. Ur människovärdesprincipen följer såväl negativa som positiva förpliktelser. De negativa plikterna sätter vissa bestämda gränser för vårt handlande. Varje människa ska behandlas med respekt och får inte utnyttjas på ett otillbörligt sätt. De positiva plikterna innebär krav på aktiva insatser för att främja andra människors väl. De positiva förpliktelserna är relaterade till ett krav på rättvis fördelning och likställdhet mellan människor. Människovärdesprincipen återspeglas idag i olika konventioner för mänskliga rättigheter. Detta innebär sammanfattningsvis att upphandling ska ske enligt gällande lagstiftning och med hänsyn till mänskliga rättigheter där affärsmässighet, konkurrens, objektivitet, likabehandling och god etik utgör grunderna.

Gott förvalterskap

Enligt förvalterskapstanken uppfattas de tillgångar som vi människor förfogar över som gåvor som vi har fått av Gud att brukas i våra medmänniskors tjänst. Människan är en förvaltare av Guds gåvor. Detta rymmer ett ansvar både mot andra människor och mot skapelsen i övrigt. Det handlar om att utnyttja olika naturtillgångar för att tillgodose människors behov och om att vårda naturen med tanke på dess egenvärde och på framtida generationers behov. Detta innebär sammanfattningsvis att upphandling ska ske med hänsyn till FN:s globala mål för hållbar utveckling, enligt agenda 2030.

Övergripande riktlinjer

Tyresö församling ska upphandla och sluta avtal med företag som rättar sig efter internationella regelverk, vilka syftar till att skydda människor och miljö, och som uppträder ansvarsfullt mot sina anställda, det omgivande samhället och miljön. Vid upphandling skall processen dokumenteras, skälen för besluten och vad som i övrigt förekommit av betydelse för upphandlingen. Av dokumentationen ska framgå på vilket sätt ställda krav i anbudsfrågan har uppfyllts. En person får inte delta i handläggningen av ett ärende som rör denne eller dennes make, sambo, förälder, barn eller någon annan närstående alternativt något närstående intresse. Detsamma gäller om det i övrigt finns någon särskild omständighet som är ägnad att rubba förtroendet till personens opartiskhet i ärendet. Ingångna avtal ska konkurrensutsatts med lämpliga intervaller och följas upp beträffande kvalitetssäkring.

Beloppsgränser och definitioner

Delegationsordning för Kyrkorådet (Kr) Tyresö församling beslutad vid sammanträde med Kyrkorådet 2018-02-20 §16, Avsnitt 2 Ekonomiadministration 2:7, ska beaktas vid all upphandling. Samtliga beloppsgränser nedan är exklusive lagstadgad moms. Innan en upphandling görs ska det undersökas om det finns ett befintligt ramavtal som uppfyller kriterierna för det aktuella inköpet. Finns det ett ramavtal och detta används för inköpet behöver ingen upphandling göras.

Upphandling

Om anskaffning av varor eller tjänster vars värde under en tolv månaders period överstiger sju prisbasbelopp för tjänster eller fem prisbasbelopp för produkter, ska en upphandling göras. Det kan finnas särskilda skäl som innebär att traditionell upphandling inte är lämplig. Då bör samråd ske med kyrkoherde. Om beslutet blir att upphandling inte kan ske och att ett inköp istället kommer att genomföras utan upphandling ska skälen till detta dokumenteras och diarieföras.

Direktupphandling

För inköp under gränserna för upphandling kan en enklare form användas, så kallad direktupphandling. Direktupphandling innebär att uppgifter om pris och kvalitet inhämtas från minst tre möjliga leverantörer.

Mindre köp

Med mindre köp avses inköp under två prisbasbelopp, oavsett om det rör varor eller tjänster.

Beslutsprocess

KR: 2020-04-22, §29

MBL: 2020-06-02